



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

شماره نشست: ۴۷	تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۴/۱۳	ساعت شروع: ۸:۳۰:	ساعت خاتمه: ۱۰:۳۰:	محل نشست: سالن شهید قاضی استاندار
----------------	-----------------------	------------------	--------------------	--------------------------------------

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

- ۱- پایش فضای کسب و کار ایران - استان فارس در سال ۱۳۹۹
- ۲- پیش بینی اقتصاد ایران ۲۰۲۱-۲۰۲۵ (اکنونومیست، مرکز پژوهش های اتاق ایران)

عنوان دستور جلسه:

- ۱- دریافت غیرقانونی حق النظاره از چاه های آب شهرکهای صنعتی بند «الف» مواد ۳۳ و ۳۴ قانون توزیع عادلانه آب
- ۲- بررسی موضوع اخذ خدمات مازاد از شرکتهای خدماتی شهرکهای صنعتی

عنوان خارج از دستور:



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای عنایت الله رحیمی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	جناب آقای حسن نوروزی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	جناب آقای حمیدرضا ایزدی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	جناب آقای احمد طمراسی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	جناب آقای بابک دائی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	جناب آقای سهراب مختاری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	جناب آقای کریم ریگی زادگان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	غائب	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای قادری	نماینده مجلس	حاضر	
۲	جناب آقای نجابت	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای سید کاظم موسوی	رئیس کل دادگستری استان (با معاون)	نماینده	آقای زارعی
۲	جناب آقای سیدمصطفی بحرینی	دادستان مرکز استان	حاضر	

د - شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای حیدر اسکندرپور	شهردار مرکز استان	حاضر	
۲	جناب آقای علی خرمی	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای جمال رازقی جهرمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	جناب آقای سید محمد باقر دبیری	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	جناب آقای سید محمود هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای سهراب شرفی	رئیس محترم خانه صنعت و معدن و تجارت استان فارس	حاضر	
۲	جناب آقای محمدصادق حمیدیان	رئیس محترم انجمن مدیران صنایع فارس	حاضر	
۳	سرکار خانم یلدا راهدار	رئیس محترم کانون زنان بازرگان استان فارس	حاضر	
۴	جناب آقای عباس ابوقداره	عضو محترم کنسرسیوم نفت و گاز	حاضر	
۵	جناب آقای محمدحسن طلعتی	رئیس محترم انجمن غلات استان فارس	حاضر	
۶	جناب آقای محمد غیثی	رئیس محترم انجمن کارخانجات سیمان استان فارس	حاضر	
۷	جناب آقای امین طباطبایی	رئیس محترم خانه فرهنگ جاودان	حاضر	
۸	جناب آقای محمدعلی فاطمی	مدیرعامل محترم شرکت فاتح صنعت کیمیا	حاضر	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاه‌ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای افشون	معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری فارس
۲	سرکار خانم فولادفر	مدیرکل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری فارس
۳	جناب آقای خادم حمزه	مدیرکل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری فارس
۴	جناب آقای اکرمی	مدیرکل محترم سازمان بازرسی استان فارس
۵	جناب آقای فتوحی	مدیرعامل محترم شرکت شهرک های صنعتی استان فارس
۶	جناب آقای دهقانی	مدیرعامل محترم شرکت سهامی آب منطقه ای فارس
۷	جناب آقای زردشت	مدیرعامل محترم شرکت شهرک صنعتی بزرگ شیراز
۸	جناب آقای عبدالهی	رییس محترم انجمن صنفی کارفرمایی اداره کنندگان شهرکهای صنعتی فارس
۹	جناب آقای خسروانی	دبیر محترم انجمن صنفی کارفرمایی اداره کنندگان شهرکهای صنعتی فارس
۱۰	جناب آقای سلطانی	مدیرعامل محترم شهرک صنعتی سروستان
۱۱	جناب آقای احمدی پور	کارشناس محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری فارس

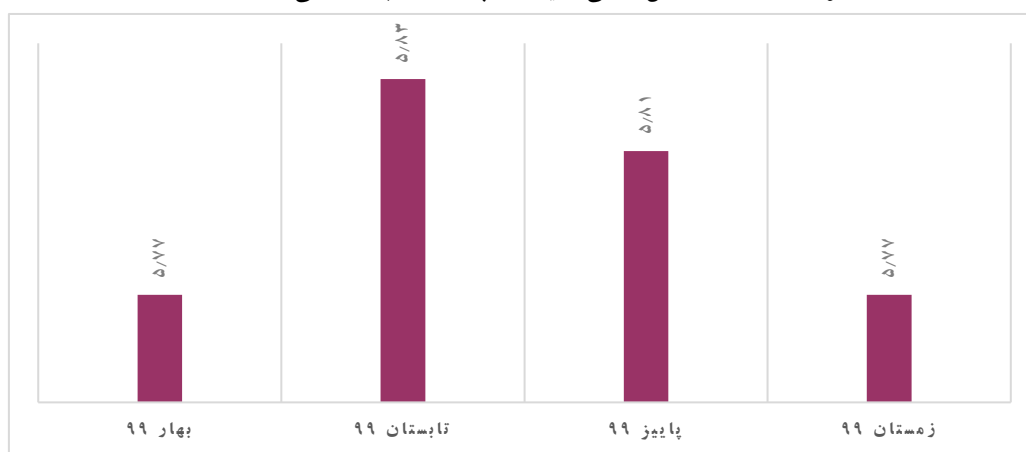


مشروح مذاکرات

پیش از دستور:۱. پایش فضای کسب و کار ایران - استان فارس در سال ۱۳۹۹

- پاییز ۹۵: در اولین دوره طرح پایش درصد کمی از فعالان اقتصادی استان مشارکت کرده اند که به همین دلیل شاخص استانی و ملی محیط کسب و کار نتوانست ارزیابی دقیق را انجام دهد.
- در دوره های بعدی میزان مشارکت فعالان اقتصادی در سطح استان و کشور افزایش یافت و امتیاز استان با فراز و نشیب مواجه شده است. طی این دوره تفاوت معناداری از زمستان ۹۵ به زمستان ۹۹ وجود داشته است که احتمال می رود به دلیل جدیت و پیگیری بخش خصوصی به ویژه از طریق شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی تا حدودی توانسته جلب رضایت فعالین را کسب نماید. تحریم های بین المللی و شرایط نامساعد اقتصادی در امتیاز استان و رتبه کشور بسیار تاثیر گذار بوده و وضعیت فضای کسب و کار را نامساعد ساخته است.

نمودار شماره ۳: شاخص استانی محیط کسب و کار از بهار ۹۹ الی زمستان ۹۹



- با توجه به تقسیم رشته فعالیت های اقتصادی استان به سه بخش عمده کشاورزی، صنعت و خدمات می توان وضعیت محیط کسب کار را از بهار ۹۹ ارزیابی نمود. تعداد نمونه های هر بخش طی یک سال گذشته به شرح ذیل است:

جدول شماره ۷: تعداد نمونه های انتخاب شده در بخش های مختلف استان طی یکسال گذشته (مجموع اتاقهای بازرگانی، تعاون و اصناف)

بخش	بهار ۹۹	تابستان ۹۹	پاییز ۹۹	زمستان ۹۹
خدمات	۹۵	۷۵	۳۱	۴۶
صنعت	۵۲	۴۵	۴۱	۳۴
کشاورزی	۱۲	۶	۱۲	۶

با توجه به محدود بودن تعداد نمونه های هر بخش، ممکن است نتایج آریبی داشته باشد.

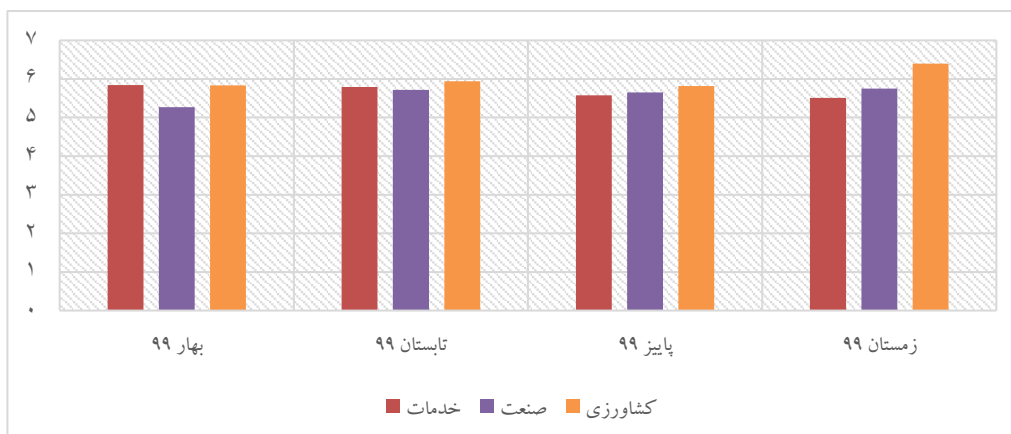


جدول شماره ۸: شاخص استانی محیط کسب و کار به تفکیک بخش های عمده اقتصادی

بخش	بهار ۹۹	تابستان ۹۹	پاییز ۹۹	زمستان ۹۹
خدمات	۵.۸۴	۵.۷۹	۵.۵۸	۵.۵۱
صنعت	۵.۲۷	۵.۷۲	۵.۶۵	۵.۷۵
کشاورزی	۵.۸۳	۵.۹۴	۵.۸۲	۶.۴۰

- با توجه به جدول فوق وضعیت محیط کسب و کار در بخش خدمات تا حدودی مساعد شده است اما در بخش های صنعت و کشاورزی در پایان سال وضعیت نامساعد گشته است.
- با آغاز شیوع ویروس کوید-۱۹ بخش خدمات بیشترین آسیب را از ناحیه متحمل شد. بخش خدمات در بهار ۹۹ و با اوج بیماری کرونا امتیاز ۵.۸۴ را کسب کرده اما مشخص است که در پایان سال این بخش توانسته اندکی وضعیت خود را بهبود بخشد. شیوه های رعایتی پروتکل های بهداشتی، از سرگیری سفرها داخلی و خارجی و ... از عوامل موثر در بهبود وضعیت این بخش بوده است.

نمودار شماره ۴: وضعیت امتیازات بخش های عمده اقتصادی استان طی یک سال گذشته



جدول شماره ۹: مهم ترین موانع کسب و کار بیان شده در بخش های مختلف توسط فعالان اقتصادی استان

شاخص	اولویت	بخش
۸.۶۵	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	کشاورزی
۲.۷۵	دشواری تامین مالی از بانکها	
۲.۷۰	بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار	
۲.۱۰	موانع در فرایندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی	
۸.۷۴	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	صنعت
۲.۷۵	بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار	
۲.۴۶	دشواری تامین مالی از بانکها	
۶.۷۷	موانع در فرایندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی	
۸.۵۸	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	خدمات
۲.۶۰	دشواری تامین مالی از بانکها	
۲.۵۲	بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار	
۶.۹۴	موانع در فرایندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی	



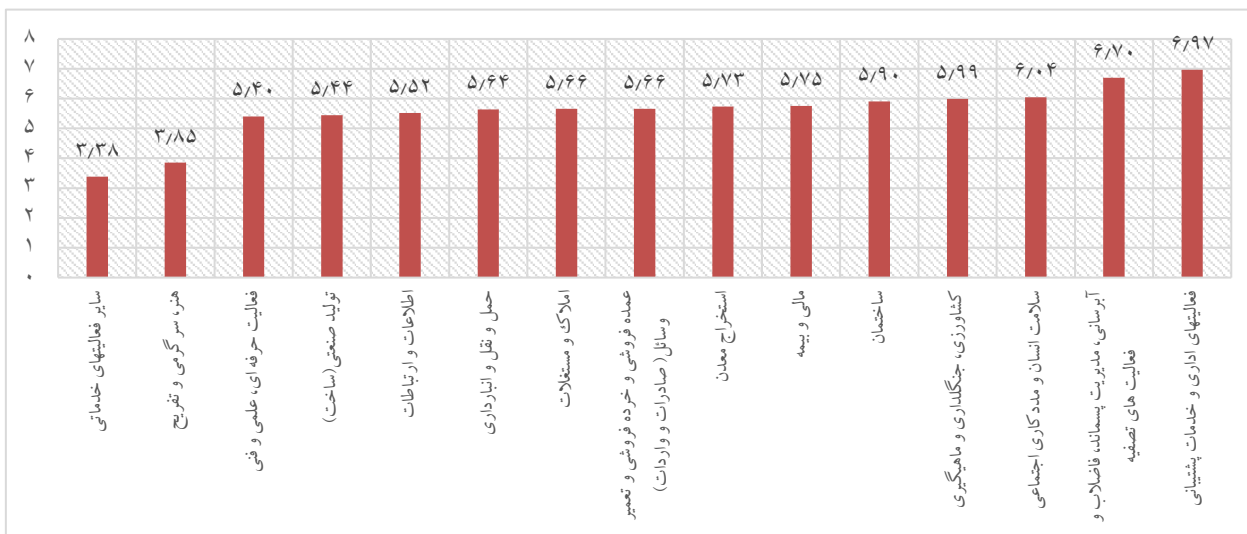
- در هر سه بخش کشاورزی، صنعت و خدمات، بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار و غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات از مهم ترین موانع کسب و کار بیان شده است.
- مساعدترین رشته فعالیت های استان مربوط به ۱. سایر فعالیتهای خدماتی ۲. هنر، سرگرمی و تفریح ۳. فعالیتهای حرفه ای، علمی و فنی در سطح استان ارزیابی شده اند.
- ۱. سلامت انسان و مددکاری اجتماعی، ۲. آبرسانی، مدیریت پسماند، فاضلاب و فعالیت های تصفیه و ۳. فعالیتهای اداری و خدمات پشتیبانی به ترتیب نامساعدترین محیط کسب و کار در حوزه استانی را دارند.

جدول شماره ۱۰: شاخص استانی محیط کسب و کار به تفکیک رشته فعالیت اقتصادی (ISIC)

شاخص	رشته فعالیت
۳.۳۸	سایر فعالیتهای خدماتی
۳.۸۵	هنر، سرگرمی و تفریح
۵.۴۰	فعالیت حرفه ای، علمی و فنی
۵.۴۴	تولید صنعتی (ساخت)
۵.۵۲	اطلاعات و ارتباطات
۵.۶۴	حمل و نقل و انبارداری
۵.۶۶	املاک و مستغلات
۵.۶۶	عمده فروشی و خرده فروشی و تعمیر وسایل (صادرات و واردات)
۵.۷۳	استخراج معدن
۵.۷۵	مالی و بیمه
۵.۹۰	ساختمان
۵.۹۹	کشاورزی، جنگلداری و ماهیگیری
۶.۰۴	سلامت انسان و مددکاری اجتماعی
۶.۷۰	آبرسانی، مدیریت پسماند، فاضلاب و فعالیت های تصفیه
۶.۹۷	فعالیتهای اداری و خدمات پشتیبانی



نمودار شماره ۵: شاخص استانی محیط کسب و کار به تفکیک رشته فعالیت اقتصادی



جدول شماره ۱۱: شاخص استانی محیط کسب و کار به تفکیک سه اتاق

امتیاز	مهم ترین موانع کسب و کار	شاخص استانی	اتاق اصناف
۸.۵۰	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	۵.۳۱	اتاق اصناف
۷.۵۳	دشواری تامین مالی از بانکها		
۷.۰۵	تولید و عرضه نسبتا ازاد کالاهای غیراستاندارد و تقلبی در بازار		
۶.۷۰	عرضه کالاها و محصولات قاچاق در بازار ایران		
۸.۷۱	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	۵.۶۵	اتاق بازرگانی
۸.۰۱	بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار		
۷.۵۳	دشواری تامین مالی از بانکها		
۷.۱۳	موانع در فرآیندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی		
۸.۶۵	غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات	۵.۹۴	اتاق تعاون
۷.۷۲	دشواری تامین مالی از بانکها		
۷.۱۷	بی ثباتی سیاست ها، قوانین و مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار		
۶.۸۷	موانع در فرآیندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی		

*موانع استخراج شده میانگین دوره مورد بررسی می باشد.

همانطور که ملاحظه می شود در هر سه اتاق غیر قابل پیش بینی بودن تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات به عنوان مهم ترین مانع کسب و کار بیان شده است. این مولفه در یک سال گذشته مانع جدی کسب و کار بوده که متأسفانه نشأت گرفته از سیاست های نادرست بانک مرکزی و دولت و همچنین شروع تحریم های بین المللی می باشد.



پیش از دستور ۲: پیش بینی اقتصاد ایران ۲۰۲۱-۲۰۲۵ (اکنونومیست، مرکز پژوهش های اتاق ایران)

- اقتصاد ایران از برخی دیگر از کشورهای تولیدکننده نفت در منطقه متنوع تر است، اما به طور سنتی نفت و گاز، بخش عمده درآمد کشور را تشکیل میدهند که صادرات نفت در اثر تحریم - های ایالات متحده به شدت محدود شده است.
- همزمان با اعلان دولت جدید آمریکا در خصوص کاهش برخی از تحریمها، ایران ضمن افزایش ظرفیت تولید نفت و گاز، میتواند حمایتهای کوتاه مدت از خانوارهای کم درآمد را افزایش دهد.
- بنابر پیش بینی واحد اطلاعات اکنونومیست، احتمال دارد ایالات متحده برخی از تحریمهای نفتی ایران را از اواخر سال ۲۰۲۱ لغو کند که این امر به خروج کشور از رکود کمک می کند. با این حال، تورم، سرمایه گذاری پائین و عدم توفیق در مذاکره با ایالات متحده در بلندمدت، ایران را در بازه زمانی ۲۵-۲۴ تا ۲۶-۲۵ به رکود باز میگرداند.
- نوسانات نرخ ارز در ایران به شدت در گروی روابط با ایالات متحده خواهد بود. با این حال، حتی با تقویت ارزش ریال در سالهای ۲۳-۲۰۲۱، پولی شدن کسری بودجه در کشور به معنای ورود به یک مارپیچ ابرتورمی خطرناک برای اقتصاد ایران خواهد بود.
- با وجود سه سال رکود عمیق کشور و تحریمهای مستمر ایالات متحده، ایران همچنان دومین اقتصاد بزرگ منطقه با دومین نرخ جمعیت است که در صورت تنش زدایی روابط با آمریکا، هرچند بعید به نظر میرسد، چشم انداز اغواکننده ای برای سرمایه گذاران خواهد داشت.
- چشم انداز اقتصاد ایران به کاهش یا عدم کاهش تحریمهای ایالات متحده بستگی خواهد داشت. با توجه به انگیزه های هر دو طرف، احتمالاً تا سال ۲۰۲۲ توافق موقت برای کاهش غنی سازی اورانیوم در مقابل کاهش تحریمهای نفتی ایران حاصل خواهد شد. اما اختلافات اساسی بین دو کشور، به تیرگی روابط آنها تا سال ۲۰۲۴ خواهد انجامید.



دستور جلسه (۱): بررسی موضوع دریافت حق النظاره آب از چاه های شهرکهای صنعتی بند «الف» مواد ۳۳ و

۳۴ قانون توزیع عادلانه آب

آقای سلطانی : در حدود چهارسال است که شرکتهای خدماتی با موضوع حق النظاره آب درگیر هستند. مبالغی را شرکت آب منطقه ای از شرکتهای خدماتی و در نهایت از صنعتگران وصول می کند. از سال ۱۳۹۳ در مصوبه شورای اقتصاد شرکت شهرکهای صنعتی مشمول پرداخت حق النظاره برای چاه های شهرکهای صنعتی گردید. این در حالی است که تا قبل از آن این موضوع مسبوق به سابقه نبوده است. ماده ۳۳ قانون توزیع عادلانه آب بیان می دارد: "وزرات نیرو موظف است نرخ آب را برای مصارف شهری، کشاورزی و صنعتی و سایر مصارف با توجه به نحوه استحصال و مصرف برای هر یک از مصارف در تمام کشور به شرح زیر تعیین و پس از تصویب شورای اقتصاد وصول نماید.

الف - در مواردی که استحصال آب به وسیله دولت انجام پذیرفته و به صورت تنظیم شده در اختیار مصرف کننده قرار گیرد، نرخ آب با در نظر گرفتن هزینه های جاری از قبیل: مدیریت، نگهداری، تعمیر، بهره برداری و هزینه استهلاک تأسیسات و با توجه به شرایط اقتصادی و اجتماعی هر منطقه تعیین و از مصرف کننده وصول می شود.

ب - در مواردی که استحصال آب به وسیله دولت انجام نمی پذیرد دولت می تواند به ازاء نظارت و خدماتی که انجام می دهد با توجه به شرایط اقتصادی و اجتماعی هر منطقه در صورت لزوم عوارضی را تعیین و از مصرف کننده وصول نماید."

طبق قانون شرکتهای خدماتی مشمول بند ب نمی شوند. وزارت نیرو عملاً حق تعیین آب بها را دارد و نه حق النظاره. تعیین حق النظاره طبق ماده ۳۳ بر عهده شورای اقتصاد نیست. طبق ماده ۲۱ قانون توزیع عادلانه آب، تخصیص و اجازه بهره برداری از منابع عمومی آب منحصر با وزارت نیرو است نه دریافت آب بها و حق النظاره. چنانچه در تبصره ۱ ماده ۲۱، تقسیم و توزیع آب کشاورزی وصول آب بها یا حق النظاره بر عهده وزارت کشاورزی است. در تبصره ۳ ماده ۲۱، تقسیم و توزیع آب به بخش های صنعتی در داخل مناطق صنعتی با بخش صنعتی ذیربط می باشد. طبق ماده ۲۱ و با توجه به اینکه شرکت شهرکها انشعاب آب را می فروشد و ذاتاً مسئول تامین آب در شهرکهای صنعتی که بخشی از دولت است. بر اساس قانون تجمیع عوارض مصوب ۸۱/۱۰/۲۲ از ابتدای سال ۱۳۸۲، برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و محلی از تولیدکنندگان کالاها، ارائه کنندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی صرفاً به موجب این قانون صورت می پذیرد و کلیه قوانین و مقررات مربوط به برقراری، اختیار و یا اجازه برقراری و دریافت وجوه که توسط هیات وزیران، مجامع، شوراها و سایر مراجع لغو می گردد. در ماده ۴ قانون تجمیع عوارض مصوب ۸۱/۱۰/۲۲ در خصوص موضوع آب تعیین تکلیف شده است. بر اساس بند ج این ماده، برق و گاز مصرفی مشترکین به استثنای مصارف صنعتی، معدنی و کشاورزی و همچنین آب مصرفی مشترکین در حوزه استحفاظی شهرها ۳ درصد از بهای مصرفی آنها به عنوان عوارض اخذ گردد. بدین معنا که عملاً حتی در قانون اسمی از حق النظاره نیست بنابراین دولت نباید اخذ نماید. بحث میان بخش خصوصی و دولتی نیست بلکه بین دولت با دولت است. وزیر صنعت عضو شورای اقتصاد است. حق النظاره تعیین و شرکت شهرکها موظف به پرداخت شده است. هم شرکتهای دولتی است و هم شرکت آب منطقه ای. شرکت شهرکهای صنعتی حق را می داند که حق النظاره پرداخت نماید. اما عملاً مبلغی را می توان از صنعتگر وصول نمود که قانون اجازه وصل را داده باشد. صنعتگر هزینه استحصال آب را خودش پرداخت می کند نه دولت.

آقای دهقانی : طبق قانون توزیع عادلانه آب، کاملاً مشخص و تعریف شده است. شبکه های ایزومتری موجود وظیفه کنترل میزان افت آب در دشتهای را به عهده دارند. شرکتهای دولتی بر مبنای قانون درآمد و هزینه ها مطابق با بودجه مصوب کاملاً مشخص است و حق النظاره یکی از منابع درآمدی طبق قانون مشخص شده است. یک مقطعی که حق النظاره بخش کشاورزی معاف شدند کمک - زبان توسط دولت به آب منطقه ای



پرداخت میشود اما مجدداً حق نظاره آب کشاورزی برقرار گردید. قانون گذار در این موضوع وضعیت صنعتگر را در نظر داشته و قیمتی که در نظر گرفته است بسیار ناچیز است حق نظاره برای شهرکهای صنعتی ۱۰۰ تومان است. طبق قانون توزیع عادلانه آب هر گونه موضوع مربوط به آب نمایندگی را دولت وزرات نیرو است. پروانه هایی هم که صادر می شود با امضای وزارت نیرو و آب منطقه ای صادر می شود. حق انشعاب هزینه ای است که بر اساس آن صنعتی مجوزی طولانی مدت از برداشت آب را می گیرد که آب منطقه ای به عنوان نماینده دولت دریافت و به حساب خزانه واریز می نماید. آب بها میزان آب مصرفی است که صنعتگر استحصال می کند. شرکت های خدماتی همانند مدیریت یک مجتمعی است که بر مبنای قیمت خدماتی که ارائه می دهد آب می گیرد. ممکن است شهرکهای صنعتی اعلام نمایند در آنالیزی که ارائه می دهد حق نظاره لحاظ نگردد تا پرداخت از طرف ما صورت گیرد و به دلیل آنکه پروانه بنام شهرکهای صنعتی است طرف حساب آب منطقه ای این شرکت است.

آقای رازقی: صنعتگر بایستی حقا به پرداخت نماید حق نظاره به دلیل آنکه چاه و تاسیسات در مالکیت شرکت شهرکهای صنعتی است و شرکت شهرکهای صنعتی دولتی است.

آقای قادری: حق نظاره یک عدد کلی است که در اختیار شرکت آب منطقه ای گذاشته می شود که کل آب را به صورت حاکمیتی پایش نماید. ممکن است در استان های گیلان و مازندران که آب فراوان است این حق نظاره دریافت می گردد. چنانچه در این موضوع ابهام وجود دارد استفساریه به مجلس داده شود و تعیین تکلیف گردد.

آقای بحرینی: موضوعی که مطرح شد بایستی تفکیک گردد. اولاً مبنای وجودی اخذ حق نظاره قانون است و باید پرداخت گردد و بر عهده شرکت شهرکهای صنعتی است. آب بایستی تامین، پایش و تحویل داده شود. حق آب بها تنها را باید شرکت های خدماتی پرداخت نمایند و به نظر می رسد اختلاف دولت با دولت است که استانداری می تواند ورود نماید.

آقای فتوحی: تمامی پروانه های چاه های آب شرکت شهرکها به نام دولت است و تمامی حق نظاره ها را بایستی شخصی که پروانه به نامش است پرداخت نماید. طبق قانون نحوه واگذاری تمام اختیارات راهبری این چاه ها به شرکت های خدماتی واگذار شده است. حقا به و مصرف آب را صنعتگر انجام می دهد و شرکت های خدماتی ماهانه هزینه آب را وصول می نماید پس مصرف کننده، صاحب مصرف و درآمدی که کسب می شود مشخص است. ۴۲ شهرک در استان حق نظاره توسط شرکت شهرکها پرداخت می شود ۱۹ شهرک دیگر شرکت خدماتی که به عنوان نماینده شرکت شهرکهاست می بایست پرداخت نماید.

دستور جلسه (۲): بررسی موضوع اخذ خدمات مازاد از شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی

آقای سلطانی: شرکت شهرکهای در قراردادهایی که با صنعتگران انعقاد می نماید یک سری تعهدات را می دهد (صفحه ۸ قراردادها). تبصره ۱ ذیل بند ۲ از فصل ۵ موضوع قرارداد بیان می دارد: امکانات و خدمات مورد تعهد شرکت با توجه به ضوابط هنگام عقد قرارداد منحصر از مواردیست که به طور صحیح و منجز نوشته شده است و نسبت به هر موردی که در این صفحه جز تعهدات شرکت درج نشده است شرکت هیچگونه تعهدی ندارد مگر آنکه بعداً به صورت مکتوب جز تعهدات شرکت قرار گیرد که هزینه آن جداگانه پرداخت خواهد شد. شرکت شهرکها قبل از آنکه هر اقدامی را بابت ایجاد خدمات مازاد انجام دهد باید خریدارو یا صنعتگر موجود در شهرک توافق نماید وگرنه طبق قانون قادر به ایجاد تعهد نخواهد بود. خدمات مازاد بدون اطلاع صنعتگران صورت می گیرد. چنانچه هزینه ای بابت خدمات مازاد انجام می شود شرکت شهرکها تنها حق دریافت هزینه را دارد و نه به نرخ روز. این هزینه با نرخ روز و با هزینه بالاسری از صنعتگر دریافت می شود. رای دیوان عدالت اداری بیان می دارد: مطالبه بهای اراضی واگذار شده به متقاضیان مزبور به قیمت روز و بیش از هزینه های آماده سازی و قیمت تمام شده مخالف



هدف و حکم مقنن و خارج از حدود اختیارات قوه مجریه در وضع مقررات دولتی است. طبق دستورالعملی که از طرف وزارتخانه آمده است (دستورالعمل بهره برداری از زمین، اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی - سال ۱۳۹۶) در ماده ۱۴ این دستورالعمل آمده است: شرکت مکلف است هزینه امکانات و خدمات مزاد بر تعهدات مندرج در قرارداد جداگانه محاسبه و از بهره بردار وصول نماید. جمله " بعداً بطور مکتوب جز تعهدات شرکت قرار گیرد". کاملاً مشخص است که هزینه خدمات مازادی قابل وصول است که بعد از فروش انجام داده باشد.

آقای قادری: شرکت شهرکها زمین درون شهرک را نمی تواند به قیمت مزایده به فروش برساند اما به نرخ روز می تواند اینکار را انجام دهد. ممکن است چند سال قبل خدماتی مانند آب، برق، گاز و... فراهم کرد باشد و می تواند قیمت تمام شده را بروزرسانی نماید اما با قیمت بازاری که بر اساس مزایده اعلام شود نمی تواند هزینه را دریافت نماید. در آینده اگر بنا به ارائه خدمات جدید باشد با قیمت تمام شده باید باشد.

آقای خسروانی: دولت در زمانی که زمینی را به صنعتگر واگذار می نماید هزینه اش را دریافت می کند. به دلیلی صنعتگر در آن زمان نتوانسته هزینه خدمات مزاد را پرداخت نماید. وقتی صنعتگر بعد از مدتی به دنبال پایان کار می رود مبلغی را به عنوان خدمات مزاد از ایشان اخذ می نمایند که این خلاف قوانین است. اگر این مبلغ خلاف قانون نیست چرا به صورت مکتوب به صنعتگر اعلام نمی گردد. حتی شماره حسابی نیز اعلام نمی گردد و هزینه توسط یک دستگاه پوز اخذ می گردد.

آقای فتوحی: یکسری اختلاف میان شرکتهای خدماتی و شرکتهای صنعتی فارس وجود دارد. کارگروهی میان شرکت شهرکهای صنعتی و شرکتهای خدماتی تشکیل شد که بعدها تبدیل به انجمن اداره کنندگان شهرکهای صنعتی فارس شد تا یک همبستگی میان اعضا شکل بگیرد. که عملاً این اسم به دلیل آنکه تنها ۱۹ شهرک در اختیار شرکتهای خدماتی است جای ایراد دارد. زمانی شرکت شهرکها اجازه دارد خدمات مزاد اخذ شود که همانطور که در صفحه ۲۲ لحاظ شده است خدمات بایستی انجام شود در زمانی که حق انتفاع گرفته شده است، مزاد بر آن دفترچه در هر شهرکی در سالهای ۷۲، ۸۲ و ۹۲ آورده شده است. هزینه خدمات مزاد بر اساس خدمات متفاوتی که ارائه شده اخذ شده است. پوزی به نام دولت از بانک اخذ شده تا برای رفاه حال صنعتگر هزینه از آن طریق اخذ گردد. برگ رسید خدمات مزاد، نوع آن و بابت چه پروژه ای در پرونده قید می گردد.

آقای حمیدیان: پارادایم حاکم بر جامعه حمایت از تولید نمی باشد. به همین دلیل است که زمانی که ماده ۶۲ در قانون برنامه قرار می گیرد بیان می دارد تا درب شرکت شهرکها خدمات بر عهده دولت است و مابقی به عهده شرکت شهرکها می باشد که نهایتاً به صنعتگر منتقل می گردد. چگونه است که یک مصرف کننده خانگی که در اقتصاد رکن چهارم را دارد مورد لطف دستگاه است منتها یک تولیدکننده اینگونه نیست.

آقای رازقی: سالانه شرکت شهرکها مطابق با بودجه تعیین شده پول دریافت می کند. این مبلغ بایستی قیمت تمام شده زمین را کاهش دهد. زمین هایی که به اسم مزایده به فروش می رود آیا اینها هم از آن موضوع خدمات کسر می گردد یا جز درآمد لحاظ می گردد. شرکت شهرکهای صنعتی خدماتی که فروخته است را ارائه کند.

خانم فولادفر: در خصوص پیگیری مصوبات شورای گفتگو، مکاتبات لازم با دستگاه های مختلف صورت گرفت و تمامی مصوبات جرا نشده مربوط به هر دستگاه به ایشان ارسال گردید. به عنوان مثال یکی از مصوبات مربوط به جلسه شماره ۴۳ شورای گفتگو و با حضور دکتر همتی رییس کل بانک مرکزی بود که بر اساس آن تامین تسهیلات طرح های با پیشرفت فیزیکی بالا در استان در دست اجرا بود که با پیگیری های انجام شده بلافاصله، ۶۱ طرح با نیاز تسهیلاتی ۶۴۹ میلیارد تومان به بانک مرکزی ارسال شد که به مدیران عامل بانک های کشور ابلاغ گردید. در جلسه کارگروه اقتصادی نیز حسب دستور استاندار محترم بانکهای استانی و دستگاه های اجرایی برای تامین مالی این طرح ها متولی شوند. با توجه به برگزاری چنین جلسه با حضور بانکها و دستگاه های اجرایی مرتبط، ۲۹ طرح با تسهیلات ۱۳۸ میلیارد و ۴۷۳ میلیون تومان به بهره برداری



رسیدند. ۴ طرح با اعتبار ۱۷ میلیارد و ۳۵۰ میلیون تومان، درخواست تسهیلات دادند که خودشان انصراف دادند. ۲۷ طرح نیز به میزان تسهیلاتی ۴۳۲ میلیارد تومان در جریان پرداخت قرار گرفته است. نسبت مصارف به منابع استان بر اساس گزارش بانک مرکزی، پایان اسفندماه ۹۹، ۵۱.۳ درصد است که نسبت به مدت مشابه سال قبل که ۴۹.۹ درصد بوده، مقداری بهبود یافته است.

استاندار محترم جناب آقای دکتر رحیمی: سه اصطلاح وجود دارد، حق انشعاب، حقا به و حق النظاره، حق انشعاب در ابتدای کار است. حق اشتراک و هزینه ای آبی که فروخته می شود متفاوت است. این موضوع از دو حالت خارج نیست یا اینکه اقدام قانونی است که بایستی انجام شود و یا اینکه استنباط این است که خلاف قانون حق النظاره دریافت می گردد. یکی از اقدامات درخواست استفساریه به مجلس داده شود تا تفسیر قانون گذار مشخص گردد و همان ملاک عمل قرار گیرد. یا اینکه مستندات قانونی به دیوان عدالت ارسال گردد تا بین بخش خصوصی و دولت رای صادر نماید. اما اگر دعوی میان شرکت شهرکهای صنعتی فارس و شرکت سهامی آب منطقه ای است می توانند به استنادی ارجاع نمایند تا در مجمع حل اختلاف در استنادی موضوع رسیدگی شود.

در خصوص خدمات مزاد چنانچه رای دیوان عدالت اداری وجود دارد رای را اجرا نمایند، اگر شرکت شهرکها را رای اجرا نمی نماید به عنوان استنکاف از رای در دادگاه می بایست حضور پیدا کنند. زمانی هست که اختلافات درونی وجود دارد با نشست و این جلسات قابل حل است اما زمانی که رای مشخص دیوان عدالت اداری وجود دارد بایستی رای اجرایی گردد. به مزایده گذاشتن زمین های شهرک به دلیل تقاضای بالا می باشد. دفتر هماهنگی امور اقتصادی نشست تخصصی با حضور شرکت شهرکهای صنعتی، شرکت خدماتی، شرکت آب منطقه ای فارس، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و نماینده اتاق بازرگانی برگزار نماید و تفاهمی که مغایر قانون نباشد برسید.

مصوبات استانی

ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی موضوع دریافت حق النظاره از چاه های شهرکهای صنعتی بند «الف» مواد ۳۳ و ۳۴ قانون توزیع عادلانه آب	دفتر هماهنگی امور اقتصادی استنادی از مجلس شورای اسلامی استفساریه گیرد تا مشخص گردد تفسیر قانون گذار از این موضوع چیست و همان ملاک عمل قرار گیرد.
۲	بررسی موضوع دریافت حق النظاره از چاه های شهرکهای صنعتی بند «الف» مواد ۳۳ و ۳۴ قانون توزیع عادلانه آب	مستندات قانونی توسط شرکت های خدماتی به دیوان عدالت اداری ارسال گردد، تا دیوان بین بخش خصوصی و دولتی رای صادر نماید.
۳	بررسی موضوع اخذ خدمات مزاد از شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی	دفتر هماهنگی امور اقتصادی نشست تخصصی با حضور شرکت شهرکهای صنعتی، شرکت خدماتی، شرکت آب منطقه ای فارس، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و نماینده اتاق بازرگانی برگزار نماید و تفاهمی که مغایر قانون نباشد دست یابد.



فرم صور جلسه و مصوبات چهل و هفتمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان
فارس

(پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد / پیشنهادات	عنوان دستور جلسه	ردیف
		۱